РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, рп. Жигалово, ул. Советская, д.25, тел. 8(39551) 3-10-73,  ksk\_38\_14@mail.ru  17 апреля 2020 года |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/2020

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год

*Основание для проведения контрольного мероприятия:*

- пункт 1 статьи 157, статья 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», утвержденное решением Думы муниципального образования «Жигаловский район» от 17.03.2014 № 98;

- Соглашение от 30.03.2018 № 2 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- Распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» от 18.03.2020 № 3-р.

*Предмет контрольного мероприятия:*

- показатели форм годового отчета об исполнении бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год.

*Объект контрольного мероприятия* - Администрация Дальне-Закорского сельского поселения (далее по тексту – Администрация Дальне-Закорского СП).

*Срок проведения контрольного мероприятия* – с 01.04.2020г. по 30.04.2020г.

*Цель контрольного мероприятия:*

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Дальне-Закорского сельского поселения (далее – местного бюджета, бюджета поселения);

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

*Проверяемый период деятельности:* 2019 год.

*Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:*

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- [Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации](garantf1://12081732.0), утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный Приказом Минфина России от 8 июня 2018 № 132н (далее – Порядок № 132н);

- Устав Дальне-Закорского муниципального образования;

- Положение о бюджетном процессе в Дальне-Закорском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 14.11.2012 № 14.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год проведена в соответствии с требованиями главы 25.1. БК РФ «Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности».

Вопросы организации по формированию, утверждению и контролю за исполнением местного бюджета в Дальне-Закорском сельском поселении регламентированы Уставом Дальне-Закорского муниципального образования и Положением о бюджетном процессе в Дальне-Закорском муниципальном образовании от 14.11.2012 года № 14.

Во исполнение части 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год осуществлена Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) до его рассмотрения Думой Дальне-Закорского сельского поселения.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год представлен в КСК района 30.03.2020 г. (входящий № 20), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

Характеристика основных показателей местного бюджета

В течение 2019 года в решение Думы Дальне-Закорского СП от 27.12.2018 года № 44 «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете от 27.12.2018 № 44) пять раз вносились изменения: от 27.03.2019 № 48, от 30.05.2019 № 54, от 29.08.2019 № 61, от 30.10.2019 № 62, от 25.12.2019 № 73.

Окончательной редакцией Решения о бюджете от 27.12.2018 года № 44 (с изменениями от 25.12.2019 № 73) утверждены основные характеристики местного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 9695,1 тыс. рублей, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7941,6 тыс. рублей,

- общий объем расходов в сумме 10972,9 тыс. рублей,

- размер дефицита в сумме 1277,8 тыс. рублей, или 72,9% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета Дальне-Закорского сельского поселения над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 1146,3 тыс. руб. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

### Исполнение местного бюджета за 2019 год представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Уточненный план  (РД от 25.12.2019  № 73) | Исполнено  за 2019 год | Отклонение  (+; -) | % исполнения к уточненному плану |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 |
| Доходы, | 9695,1 | 9711,6 | +16,5 | 100,2 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1753,5 | 1770 | +16,5 | 100,9 |
| Безвозмездные поступления | 7941,6 | 7941,6 | 0,0 | 100 |
| Расходы | 10972,9 | 9304,6 | -1668,3 | 84,8 |
| Дефицит(-)/ профицит(+) | -1277,8 | +407 | х | х |

Исполнение местного бюджета по доходам в 2019 году составило 9711,6 тыс. рублей, или 100,2% к уточненному плану, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 1770 тыс. рублей, или 100,9% к плановым назначениям, по «Безвозмездным поступлениям» - 7941,6 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

По расходам местного бюджета исполнение составило в сумме 9304,6 тыс. рублей, или 84,8% от плановых назначений.

Фактически местный бюджет в 2019 году исполнен с профицитом в сумме 407 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части местного бюджета за 2018 год**

В соответствии со статьей 41 БК РФ источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 г. исполнены в сумме 9711,6 тыс.руб., с превышением на 16,5 тыс. рублей, или на 0,2% от уточненного плана.

По сравнению с 2018г., доходы местного бюджета исполнены с ростом на 1234,2 тыс. руб. (или 114,6%), в том числе за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 102,2 тыс. руб. (или 118,4%) и роста безвозмездных поступлений на 1132 тыс. рублей (или 116,6%).

Объем доходов, поступивших в бюджет Дальне-Закорского муниципального образования в сумме 9 711 560,90 рублей и отраженных в строке «поступления по доходам - всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Данные по исполнению доходной части бюджета за 2019 год, в сравнении с 2018 годом, представлены следующей таблицей (в тыс. руб.).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группа доходов | Исполнено 2018 г. | Исполнено 2019 г. | Уд.  вес,  в % | Абсолютное отклонение, тыс. руб. | Относительное отклонение,  в % |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **8477,4** | **9711,6** | **100** | **1234,2** | **114,6** |
| **Налоговые и неналоговые доходы,**  **в т. ч.:** | **1667,8** | **1770** | **18,2** | **102,2** | **106,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 278,7 | 330 | 3,4 | 51,3 | 118,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 698,6 | 731,6 | 7,5 | 33,0 | 104,7 |
| Налоги на совокупный доход (ЕСН) | 3,5 | 19,65 | 0,2 | 16,2 | 561,4 |
| Налоги на имущество,  в т.ч.: | 634,3 | 566,4 | 5,8 | -67,9 | 89,3 |
| *налог на имущество физических лиц* | *15,3* | *21,5* | *0,2* | *6,2* | *140,5* |
| *земельный налог с организаций* | *164,3* | *314,2* | *3,2* | *149,9* | *191,2* |
| *земельный налог с физических лиц* | *454,7* | *230,8* | *2,4* | *-223,9* | *50,8* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в т.ч.: | 49,6 | 122,3 | 1,3 | 72,7 | 246,6 |
| *прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений* | *14,0* | *16* | *0,2* | 2,0 | 114,3 |
| *доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений* | *35,6* | *106,3* | *1,1* | 70,7 | 298,6 |
| Штрафы, санкции,  возмещение ущерба | 3,0 | 0,0 | *-* | -3,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **6809,6** | **7941,6** | **81,8** | **1132,0** | **116,6** |
| *Дотации* | *5925,1* | *6946,7* | *71,5* | *1021,6* | *117,2* |
| *Субсидии* | *165,1* | *277,1* | *2,9* | *112,0* | *167,8* |
| *Субвенции* | *78,3* | *115,8* | *1,2* | *37,5* | *147,9* |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *641,1* | *602* | *6,2* | *-39,1* | *93,9* |

В структуре исполнения доходов местного бюджета за отчетный период доля налоговых и неналоговых доходов составляет 18,2% (снижение на 1,5 процентных пункта к уровню 2018г.), доля безвозмездных поступлений – 81,8% (рост на 1,5 процентных пункта к уровню 2018г.).

### При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 год в объеме 1753,5 тыс. рублей, на 01 января 2020 года в бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов 1770 тыс. рублей, перевыполнение составило 16,5 тыс. рублей (рост 100,9%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основным собственным доходным источником являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - это доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, удельный вес которых составляет 41,3% (в структуре доходов бюджета – 7,5%). При плане 734,2 тыс. рублей, получено 731,6 тыс. рублей, исполнение – 99,6% (-2,6 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 104,7% (рост на 33 тыс. рублей).

Удельный вес налогов на имущество в структуре налоговых и неналоговых доходов составляет 32% (в структуре доходов бюджета – 5,8%). При плане 561,9 тыс. рублей, получено 566,4 тыс. рублей, исполнение – 100,8% (+4,5 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 89,3% (снижение на 67,9 тыс. рублей), в том числе:

- *налог на имущество физических лиц* при уточненном плане 21,5 тыс. рублей, в бюджет поселения поступили на 100% к плану, с ростом на 6,2 тыс. рублей (или 140,5%) к уровню исполнения в 2018г.,

- *земельный налог с организаций* при уточненном плане 332,5 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 314,2 тыс. рублей (-18,3 тыс. руб., или 94,5% к плану), с ростом к уровню 2018 года на 149,9 тыс. рублей (или 191,2%),

- *земельный налог с физических лиц* при уточненном плане 208 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило доходов в сумме 230,8 тыс. рублей (+22,8 тыс. руб., или 111% к плану), со снижением к уровню 2018 года на 223,9 тыс. рублей (- 49,2%).

Удельный вес налога на доходы физических лиц в структуре налоговых и неналоговых доходов составляет 18,6% (в структуре доходов бюджета – 3,4%). При плане 329 тыс. рублей, получено 330 тыс. рублей, исполнение – 100,3% (+1 тыс. руб. к плану). Поступление данного вида дохода в 2019 году к уровню 2018 года составило 118,4% (рост на 51,3 тыс. рублей).

Налоги на совокупный доход, в виде единого сельскохозяйственного налога, при плане 19,65 тыс. рублей поступили в бюджет поселения в объеме 100%, их доля в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 1,1%, в общей структуре доходов – 0,2%.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2019 году при уточненном плане в сумме 108,8 тыс. рублей, поступили в бюджет поселения в сумме 122,3 тыс. рублей, с ростом на 13,5 тыс. рублей (исполнение составило 112,4%), их доля в структуре налоговых и неналоговых доходах бюджета составляет 6,9%, в общей структуре доходов – 1,3%, в том числе:

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений (доходы от оказания услуг юридическим и физическим лицам муниципальным казенным учреждением Дальне-Закорским культурно-информационным центром «Русь») исполнены в сумме 16 тыс. рублей (или на 100% к уточненному плану), с ростом на 2 тыс. рублей (или 114,3%) к уровню исполнения в 2018 году;

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений (доходы от перечисления ОГБУЗ «Жигаловская районная больница» средств за размещение ФАП в здании, принадлежащем администрации поселения) при уточненном плане в объеме 92,8 тыс. рублей исполнены в сумме 106,3 тыс. рублей (или на 114,5% к уточненному плану, с ростом на 13,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2019 год в сумме 7941,6 тыс. рублей исполнены на 100%, в том числе:

- *дотации* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 6946,7 тыс. рублей, с ростом на 1021,6 тыс. рублей (или 117,2%) к уровню исполнения в 2018 году, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6847,7 тыс. рублей (средства районного бюджета) и в сумме 99 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- *субсидии* *бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* (средства областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в размере 114 тыс. рублей, субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив поступила в объеме 163,1 тыс. рублей) исполнены в сумме 277,1 тыс. рублей, с ростом на 112 тыс. рублей (или 167,8%) к уровню исполнения в 2018 году;

- *субвенции* *бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (средства областного бюджета: субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 115,1 тыс. рублей, субвенция по переданным полномочиям по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях в сумме 0,7 тыс. руб.) исполнены в сумме 115,8 тыс. рублей, с ростом на 37,5 тыс. рублей (или 147,9%) к уровню исполнения в 2018 году;

- *иные межбюджетные трансферты* (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) исполнены в сумме 602 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, со снижением на 39,1 тыс. рублей (-6,1%) к уровню исполнения 2018 года.

Объем поступивших в бюджет Дальне-Закорского сельского поселения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 491,9 тыс. рублей подтверждается Справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 01.01.2020 года.

**Исполнение расходной части местного бюджета за 2018 год**

Решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 27.12.2018 г. № 44 «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 25.12.2019 № 73) на 2019 год расходы утверждены в сумме 10972,9 тыс. рублей, исполнение составило 9304,6 тыс. рублей (или 84,8%).

Расходы местного бюджета в 2019 году, по сравнению с расходами 2018 года, выросли на 1348,1 тыс. рублей (рост составил 116,9%).

Объем расходов, осуществленных при исполнении расходных обязательств бюджета Дальне-Закорского муниципального образования в сумме 9 304 580,93 рублей и отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствует показателям выбытия на расходы Отчета по поступлениям и выбытиям, отраженным в ф. 0503151, предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов в 2018 году представлено в нижеследующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Исполнено 2018г. | План  2019г.  (РД от 25.12.2019 №73) | Исполнено 2019г. | Отклонение | % исполнения | уд.вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=4/3 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы (01)** | **4593,8** | **5188,4** | **5084,8** | -103,6 | 98,0 | **54,6** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (0102) | 692,6 | 728,5 | 728,6 | 0,1 | 100 | 7,8 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103) | 1,0 | 1 | 1 | 0,0 | 100 | 0,01 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (0104) | 3899,5 | 4458,3 | 4354,6 | -103,7 | 97,7 | 46,8 |
| Другие общегосударственные вопросы (0113) | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100 | 0,01 |
| **Национальная оборона (02)**  **Мобилизационная и вневойсковая подготовка (0203)** | **77,6** | **115,1** | **115,1** | **0,0** | **100** | **1,2** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)** | **6,4** | **9,1** | **9,1** | **0,0** | **100** | **0,1** |
| Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, ГО (0309) | 0,0 | 2,7 | 2,7 | 0,0 | 100 | 0,04 |
| Обеспечение пожарной безопасности (0310) | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 0,0 | 100 | 0,06 |
| **Национальная экономика (04)** | **171,6** | **1899,3** | **349,4** | **-1549,9** | **18,4** | **3,8** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (0409) | 171,6 | 1879,3 | 329,4 | -1549,9 | 17,5 | 3,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики (0412) | 0,0 | 20 | 20 | 0,0 | 100 | 0,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство (05)**  **Благоустройство (0503)** | **84,3** | **492,2** | **484,9** | **-7,3** | **98,5** | **5,2** |
| **Образование (07)**  **Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705)** | **0,0** | **12** | **12** | **0,0** | **100** | **0,1** |
| **Культура, кинематография (08)**  **Культура (0801)** | **2718,4** | **2912,2** | **2904,7** | **-7,5** | **99,7** | **31,3** |
| **Социальная политика (10)**  **Пенсионное обеспечение (1001)** | **109,9** | **138,3** | **138,3** | **0,0** | **100** | **1,5** |
| **Физическая культура и спорт (11)**  **Физическая культура (1101)** | **10,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-** | **-** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (1400)**  **Прочие межбюджетные трансферты общего характера (1403)** | **184,6** | **206,3** | **206,3** | **0,0** | **100** | **2,2** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **7956,5** | **10972,9** | **9304,6** | **-1668,3** | **84,8** | **100** |

Изменение расходной части местного бюджета в течение 2019 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2019 года и перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Основная доля расходов бюджета Дальне-Закорского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 54,6% (или 5084,8 тыс. рублей);

- культура, кинематография – 31,3% (или 2904,7 тыс. рублей).

В целом, законодательно утвержденные бюджетные ассигнования бюджета поселения исполнены в диапазоне от 18,4% до 100%.

В полном объеме, на 100% к плановым назначениям на 2019 год, исполнены расходы по четырем из восьми разделов классификации расходов: «Национальная оборона», «Образование», «Социальная политика», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Отмечается низкий процент исполнения по разделу «Национальная экономика» подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 18,4%. Данный факт объясняется планированием в 2020 году большего объема расходов на проведение ремонтных работ, связанных с дорожной деятельностью.

Как видно из приведенных данных, в 2019 году общий объем неисполненных расходов составил 1668,3 тыс. рублей. План по расходам не исполнен на 15,2%, что больше, чем в предыдущем году на 1,7 процентных пункта (в 2018 году неисполненные расходы составили 1244,5 тыс. руб., или 86,5%).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** общая сумма расходов в 2019 году составила 5084,8 тыс. рублей при плане 5188,4 тыс. рублей, или 54,6% от общего объема расходов бюджета поселения. В 2019 году рост расходов составил 491 тыс. рублей, или 110,7% к 2018 году.

На выплату заработной платы с начислениями в 2019 году, в целом, по разделу «Общегосударственные вопросы», направлено 4654,7 тыс. рублей, рост составил 377,9 тыс. рублей (или 108,8%) к уровню 2018 года (4276,8 тыс. рублей).

Данный факт объясняется увеличением заработной платы на основании Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019г. № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019г. № 25-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», увеличением размера МРОТ в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2019 году расходы производились по следующим направлениям:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на обеспечение деятельности Главы Дальне-Закорского сельского поселения расходы исполнены на 100% от плана в сумме 728,6 тыс. рублей, с ростом на 36 тыс. рублей (или 105,2%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 7,8%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 14,3%;

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на функционирование Думы Дальне-Закорского сельского поселения расходы исполнены на 100% от плана в сумме 1 тыс. рублей, что соответствует уровню аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,01%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,02%;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на обеспечение деятельности администрации Дальне-Закорского сельского поселения расходы исполнены на 97,7% от плана в сумме 4354,6 тыс. рублей, с ростом на 455,1 тыс. рублей (или 111,7%) к уровню исполнения 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 46,8%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 85,6%;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках осуществления областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, за счет средств областного бюджета приобретены материальные запасы в сумме 0,7 тыс. рублей (исполнение 100%) – на уровне аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,008%, в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» - 0,01%.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По подразделу 0111«Резервные фонды» расходы в 2019 году утверждены в первоначальном бюджете в размере 12,0 тыс. рублей, что не превышает норматива (3% от утвержденного общего объема расходов), установленного бюджетным законодательством. При уточнении параметров местного бюджета средства резервного фонда были перераспределены по другим видам расходов из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций.

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 115,1 тыс. руб. - для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнение составило 115,1 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, или 1,2% от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе расходы на выплату заработной платы с начислениями должностному лицу по ведению воинского учета в поселении в сумме 104,6 тыс. рублей, расходы на оплату услуг связи – 1,9 тыс. рублей, расходы транспортных услуг – 2,1 тыс. рублей, расходы на приобретение материальных запасов – 6,5 тыс. рублей. Рост расходов в 2019 году по данному подразделу к уровню 2018 года составил 37,5 тыс. рублей (или 151,4%).

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2019 году исполнение составило 9,1 тыс. рублей (или 100%) от утвержденных бюджетных назначений, составляют 0,1% от общего объема расходов бюджета поселения. По отношению к 2018 году расходы местного бюджета выросли на 2,7 тыс. рублей (или 142,2%). Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,08%.

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы исполнены в сумме 2,7 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначений, что на 2,7 тыс. рублей больше аналогичных расходов 2018 года. По данному подразделу профинансированы расходы по приобретению трех звуковых оповещателей в сумме 2,7 тыс. рублей. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,04%, в общем объеме расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 29,7%.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы исполнены в сумме 6,4 тыс. рублей (или 100%) от утвержденных бюджетных назначений – это расходы по опашке минерализованных полос в границах поселения, исполнены на уровне аналогичных расходов 2018 года. Удельный вес расходов по данному подразделу составил в общем объеме расходов местного бюджета – 0,06%, в общем объеме расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 70,3%.

Расходы **по разделу 0400 «Национальная экономика»** в 2019 году при плане 1899,3 тыс. рублей исполнены в сумме 349,4 тыс. рублей (или на 18,4%), составляют 3,8% от общего объема расходов бюджета поселения. По отношению к 2018 году расходы местного бюджета увеличены на 177,8 тыс. рублей (рост составил 203,6%).

Основные изменения объемов финансирования по данному разделу в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, связаны:

- с увеличением на 157,8 тыс. рублей (рост 192%) финансирования бюджетных расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Расходы по данному подразделу в 2019 году составили 329,4 тыс. рублей, или 94,3% в объеме расходов по разделу «Национальная экономика», направлены на работы по уборке снега (услуги автогрейдера), проведение ремонтных работ (отсыпка) на дорогах общего пользования местного значения. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов местного бюджета составил 0,2%;

- с увеличением на 20 тыс. рублей финансирования бюджетных расходов по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Расходы по данному подразделу в 2019 году составили 20 тыс. рублей, или 5,7% в общем объеме расходов по разделу «Национальная экономика». Расходы направлены в целях внесения изменений в Правила землепользования и застройки Дальне-Закорского СП. Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов местного бюджета составил 3,6%.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на проведение мероприятий по содержанию территории Дальне-Закорского муниципального образования и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории поселения в 2019 году исполнены в сумме 484,9 тыс. рублей (или на 98,5% от запланированного объема), с ростом к уровню исполнения 2018 года на 400,6 тыс. рублей (или более чем в 5,7 раза). Удельный вес расходов по данному разделу бюджета составил 5,2% от общего объема расходов бюджета.

Расходы направлены на оплату электроэнергии водонапорной башни в сумме 44,8 тыс. рублей, оплату земельного налога, пени в сумме 212,1 тыс. рублей, приобретение глубинного насоса для водонапорной башни в сумме 55 тыс. рублей (в рамках муниципальной программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Дальне-Закорского МО на 2015-2019гг.), приобретение материалов в сумме 99,9 тыс. рублей для ограждения лицевой стороны территории мемориала воинам, погибшим в годы ВОВ в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, оплату договора ГПХ на работы по ограждению в сумме 73,1 тыс. рублей.

Расходы **по разделу 0700 «Образование»** **подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** в 2019 году исполнены в сумме 12 тыс. рублей (или на 100% к плану) в целях повышения квалификации специалистов. Удельный вес расходов по данному разделу бюджета составил 0,1% от общего объема расходов бюджета.

Расходы **по разделу 0800 «Культура, кинематография»** подразделу 0801 «Культура»в 2019 году исполнены в сумме 2904,7 тыс. рублей (или на 99,7% к плану), с ростом к уровню исполнения 2018 года на 186,3 тыс. рублей (или 106,9%) - это расходы на обеспечение деятельности подведомственного МКУ Дальне-Закорский КИЦ «Русь», в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам культуры в сумме 2134,2 тыс. рублей (со снижением на 59,8 тыс. рублей, или на 2,7% к уровню 2018г.), коммунальные услуги в сумме 25,5 тыс. рублей, материальные запасы в сумме 233,9 тыс. рублей, услуги связи в сумме 6,6 тыс. рублей, работы (услуги) по содержанию имущества в сумме 285 тыс. рублей, прочие работы (услуги) в сумме 118,4 тыс. рублей, прочие выплаты, оплата пени в сумме 0,3 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив для МКУ Дальне-Закорский КИЦ «Русь» приобретены кресла и стулья на сумму 66,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по подразделу 0801 «Культура» в общем объеме расходов составил 31,3%.

По **разделу 1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования в 2019 году освоены в сумме 138,3 тыс. рублей (или на 100%). Удельный вес в общем объеме расходов бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» составил 1,5%.

Средства местного бюджета направлены на выплату пенсии за выслугу лет (за стаж работы на муниципальной службе).

Расходы **по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»** подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»исполнены в 2019 году на 100%, в сумме 206,3 тыс. рублей, с ростом на 21,7 тыс. рублей (или 111,8%) к уровню исполнения 2018 года, в том числе перечислены средства:

- Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по проведению внешнего финансового контроля в рамках заключенного Соглашения от 30.03.2018 года № 2 в объеме 116,5 тыс. рублей;

- Финансовому управлению МО «Жигаловский район» на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения от 23.12.2016 года в сумме 89,8 тыс. рублей.

Удельный вес в общем объеме расходов по данному разделу бюджета составил 2,2%.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг**

Основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2019 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Решением Думы Дальне-Закорского муниципального образования от 27.12.2018 № 44 «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 25.12.2019 № 73) дефицит бюджета Дальне-Закорского сельского поселения утвержден в сумме 1277,8 тыс. рублей, или 72,9% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьей 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах сумм снижения остатка средств на счете по учету средств бюджета поселения на начало года в сумме 1146,3 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета без учета суммы снижения остатка на счете составляет 7,5%.

Фактически, по итогам исполнения бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год сложился профицит бюджета в сумме 407 тыс. рублей (по данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503317 исполнение по доходам в сумме 9711,6 тыс. рублей превысило исполнение по расходам в сумме 9304,6 тыс. рублей).

В 2019 году Дальне-Закорским сельским поселением муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ не осуществлялось, кредиты за счет средств местного бюджета физическим и юридическим лицам не предоставлялись.

**Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н**

Администрацией Дальне-Закорского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2019 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ, пунктом 11.3. Инструкции № 191н.

В части установления полноты годовой бюджетной отчетности администрации Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, структуре и заполнению (содержанию) требованиям БК РФ, Инструкции 191н, Порядку №132н нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, администрацией Дальне-Закорского сельского поселения не составлялись.

В соответствии с пунктами 3, 4, 6 и 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение требований статьи 269.2. БК РФ комиссией по внутреннему муниципальному финансовому контролю администрации Дальне-Закорского сельского поселения проведена проверка годовой бюджетной отчетности Дальне-Закорского сельского поселения за 2018 год, по ее результатам представлен Акт от 18.03.2020 № 1 о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2020 года сложился в сумме 1 553 301,13 рублей, что подтверждается данными Баланса исполнения бюджета (ф. 0503320) и соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Дальне-Закорского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2019г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020г. № 34-13-79/12-1843 в рамках заключенного Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Иркутской области и Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Жигаловский район» от 30 августа 2017 года.

Анализ Отчета об исполнении бюджета Дальне-Закорского сельского поселения (ф. 0503317) показал, что утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов местного бюджета, утвержденным решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 27.12.2018 года № 44 «О бюджете Дальне-Закорского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов » (с изменениями от 25.12.2019 № 73).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности проведенной проверкой не установлено.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность со значения 178,2 тыс. рублей уменьшилась на 21,3 тыс. рублей (-12%) и составила 156,9 тыс. рублей, или 1,7% от кассовых расходов бюджета за 2019 год, в том числе:

- 92,4 тыс. руб. (по счету 205.11) - недоимка по земельному налогу, налогам на имущество;

- 4,1 тыс. руб. - по расчетам по выданным авансам (за услуги связи, за электроэнергию, ГСМ);

- 60,4 тыс. руб. (по счету 303.02) - превышение расходов на выплату страхового обеспечения над исчисленными страховыми взносами на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Просроченная дебиторская задолженность со значения 117,4 тыс. рублей уменьшилась на 25 тыс. рублей (-21,3%) и составила 92,4 тыс. рублей по счету 205.11 – это недоимка по земельному налогу и налогам на имущество.

Согласно показателей ф. 0503369 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2020 г. сумма кредиторской задолженности главного распорядителя средств местного бюджета со значения 155,5 тыс. рублей выросла на 143,6 тыс. рублей (или 192,3%) и составила 299,1 тыс. рублей, в том числе:

- 203,5 тыс. руб. (по счету 205.11) – поступление недоимки прошлых лет по налогу на имущество, земельному налогу;

- 22,6 тыс. руб. – расчеты по коммунальным услугам;

- 73,1 тыс. руб. – расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату СЧ ТП.

Просроченной кредиторской задолженности нет.

**Анализ текстовых статей и приложений проекта решения Думы об исполнении местного бюджета за 2019 год**

В соответствии с п.2 ст.264.5, ст.264.6, п.3 ст.264.1 БК РФ в Думу Дальне-Закорского сельского поселения одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлен проект решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения «Об исполнении бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2019г.) с приложениями об утверждении показателей:

- доходов бюджета по кодам [классификации доходов](garantF1://70308460.1000) бюджетов;

- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам [классификации источников финансирования дефицитов](garantF1://70308460.6000) бюджетов.

Нарушений не установлено.

**Выводы**

1. Отчет об исполнении бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год представлен Думой Дальне-Закорского сельского поселения в Контрольно-счетную комиссию МО «Жигаловский район» в установленные бюджетным законодательством сроки.

2. Проект решения Думы Дальне-Закорского сельского поселения «Об исполнении бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год» и отдельных приложений к нему соответствует требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 9711,6 тыс. рублей, или на 100,2% к плановым назначениям, расходная часть в сумме 9304,6 тыс. рублей, или на 84,8% к плановым назначениям, профицит бюджета составил 407 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета поселения в 2019 году обеспечено на 81,8% - безвозмездными поступлениями и на 18,2% - налоговыми и неналоговыми доходами.

5. Объем доходов и объем расходов бюджета Дальне-Закорского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), соответствуют показателям доходов и расходов Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843.

6. Остаток средств на едином бюджетном счете после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 553 301,13 рублей соответствует показателю остатка средств в Справке о свободном остатке средств бюджета Дальне-Закорского сельского поселения (ф. 0531859) за 31.12.2018г., предоставленной по запросу КСК района Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 27.03.2020 года № 34-13-79/12-1843.

7. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, в ходе проверки не установлено.

Годовой отчет об исполнении бюджета Дальне-Закорского сельского поселения за 2019 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации, может быть рекомендован Думе Дальне-Закорского сельского поселения для принятия к утверждению.

Председатель А.М. Рудых

Аудитор Н.Н. Михина